

**Регламент
межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и организации помощи
семьям и детям, находящимся в социально опасном положении**

I. Общие положения

1.1. Настоящий Регламент межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и организации помощи семьям и детям, находящимся в социально опасном положении (далее – Регламент) определяет порядок межведомственного взаимодействия между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах полномочий, установленных федеральным и региональным законодательством о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, при выявлении ими фактов (признаков) нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних.

1.2. Основные задачи реализации настоящего Регламента:

- выявление и устранение причин и условий, приводящих к нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних;
- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений или иных антиобщественных действий несовершеннолетних;
- оказание комплексной социально - психолого - педагогической и медицинской помощи несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении (далее – СОП);
- проведение межведомственной работы по социальной реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП;
- реабилитация несовершеннолетних, являющихся жертвами насилия.

1.3 Для реализации задач настоящего Регламента используются следующие понятия:

- несовершеннолетний – лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет;
- несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении – лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия;
- семья, находящаяся в социально опасном положении – семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;
- выявление и учет семей и детей, находящихся в социально опасном положении – комплекс профессиональных действий органов, учреждений и иных организаций по установлению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних и обуславливающих необходимость вмешательства с целью нормализации ситуации, устранения причин и условий неблагополучия;
- межведомственное взаимодействие – совместные согласованные действия (решения) субъектов (участников) межведомственного взаимодействия по вопросам организации профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в СОП;
- межведомственный индивидуальный профилактический план – комплекс индивидуально-профилактических мероприятий, проводимых органами и учреждениями системы профилактики с семьями с несовершеннолетними детьми, находящимися в СОП;
- ведомственная индивидуальная профилактическая работа – комплекс мероприятий, реализуемый с лицами, указанными в статье 5 Федерального закона № 120-ФЗ, органами и учреждениями системы профилактики в рамках компетенции на основании нормативных правовых актов, регулирующих сферу деятельности данного органа и учреждения;

Иные понятия, используемые в настоящем Регламенте, применяются в том же значении, что в Федеральном законе № 120-ФЗ.

1.4. Межведомственное взаимодействие основано на принципах:

- законности;
- разграничения компетенции между субъектами (участниками) межведомственного взаимодействия;

- исключения дублирования процедур сбора и обработки информации о несовершеннолетних и семьях, находящихся в СОП, субъектами (участниками) межведомственного взаимодействия;
- индивидуального подхода в организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в СОП;
- обеспечения конфиденциальности полученной в процессе межведомственного взаимодействия информации;
- использования эффективных технологий и методик работы с детьми, родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, проживающими совместно с ними.

Кроме того, применяемые подходы к методологии отнесения семей к категории находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в проведении в отношении них профилактической работы необходимо осуществлять на основе принципа презумпции добросовестности родителей в осуществлении родительских прав. Данный принцип подразумевает под собой добросовестность действий родителей в отношении их детей до тех пор, пока соответствующими органами и учреждениями системы профилактики (например, КДНиЗП, органом опеки и попечительства или другим уполномоченным органом) не будут зафиксированы и установлены обратные факты, свидетельствующие о недобросовестном поведении родителей в отношении их детей.

1.5. В межведомственном взаимодействии по вопросам признания несовершеннолетних и семей с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы принимают участие следующие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

- а) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- б) органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания;
- в) органы управления здравоохранением и медицинские организации;
- г) органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи;
- д) органы опеки и попечительства;
- е) органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность;
- ж) органы службы занятости;
- з) органы внутренних дел (подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее – ПДН ОВД), центры временного содержания для несовершеннолетних органов внутренних дел, иные подразделения органов внутренних дел);
- и) учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Организацию и координацию межведомственного взаимодействия на территории муниципального образования осуществляет муниципальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП, комиссия), созданная органом местного самоуправления.

II. Основные этапы межведомственного взаимодействия

2.1. Основными этапами межведомственного взаимодействия являются:

- а) выявление фактов (признаков) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних;
- б) принятие решения о наличии или отсутствии необходимости межведомственного взаимодействия по организации мероприятий по оказанию помощи в рамках проведения индивидуальной профилактической работы (далее – ИПР) в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ (далее - мероприятия по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям);
- в) анализ причин выявленных фактов нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, разработка и утверждение межведомственного плана (программы) организации и проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям (далее - межведомственный план);
- г) исполнение межведомственного плана;
- д) принятие решения о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям.

III. Основания признания семей и детей, находящихся в социально опасном положении

3.1. Основными критериями признания несовершеннолетнего и семьи, находящимися в социально опасном положении и организации их учета муниципальными комиссиями является:

а) систематическое совершение несовершеннолетним правонарушений или антиобщественных действий (Попрошайничество, бродяжничество, проституция и т.д.);

б) нахождение несовершеннолетнего в обстановке, представляющей опасность (угрозу) для его жизни или здоровья в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания;

в) злоупотребление родителями или иными законными представителями несовершеннолетних спиртными напитками, употребление наркотических средств или психотропных веществ;

г) вовлечение детей в противоправные или антиобщественные действия (Попрошайничество, бродяжничество и т.д.);

д) наличие признаков жестокого обращения родителей (иных законных представителей) с ребенком (детьми), выражающееся, в частности, в осуществлении физического или психического насилия над ними, в покушении на их половую неприкосновенность ;

е) пренебрежительное, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатация детей ;

ж) отсутствие ухода за ребенком, отвечающего физиологическим потребностям ребенка в соответствии с его возрастом и состоянием здоровья (например, не предоставление малолетнему ребенку воды, питания, крова, неосуществление ухода за грудным ребенком либо заведомое оставление ребенка в опасном для жизни или здоровья состоянии, лишенного возможности принять меры к самосохранению в связи с малолетним возрастом);

з) полная или частичная утрата родителями (иными законными представителями) контроля за поведением детей, иные действия или бездействие, приводящие к нанесению вреда физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию;

и) неоказание медицинской помощи детям;

к) иные обстоятельства, нарушающие жизнеобеспечение детей, реализацию их прав и законных интересов.

3.2. К документам, подтверждающим указанные основания, относятся:

1) обращение несовершеннолетнего, его родителей (законных представителей), иных граждан, органов либо должностных лиц о нахождении семьи в СОП, о наличии жизнеугрожающей ситуации в семье (все обращения регистрируются в журнале учета обращений граждан);

2) представление, ходатайство, заявление или иные документы органов и учреждений системы профилактики, подтверждающие нуждаемость семьи в проведении комплексной межведомственной работы (либо если ранее проведенная отдельно взятым органом системы профилактики работа не привела к положительной динамике в работе с семьей);

3) постановление КДНиЗП;

4) постановление (представления) органов внутренних дел, следственного органа Следственного комитета Российской Федерации, прокуратуры, суда в отношении несовершеннолетних, свидетельствующие о наличии в семье признаков социально-опасного положения, нахождения (семьи) детей в жизнеугрожающей ситуации;

5) приговор или постановление (решение) суда в отношении отдельных категорий граждан, имеющих несовершеннолетних детей, а именно совершивших преступления против личности, жизни и здоровья, половой неприкосновенности, общественной нравственности, либо вследствие злоупотребления своими родительскими обязанностями (ст.156 УК РФ а также ст.ст. 150, 151 УК РФ);

6) акт жилищно-бытовых условий семьи, в которой воспитываются несовершеннолетние и где имеются основания для признания несовершеннолетнего или семьи в СОП, либо свидетельствующих о наличии угрозы жизни и здоровью несовершеннолетних;

7) иные документы.

IV. Выявление семей и детей, находящихся в социально опасном положении

4.1. Выявление семей и детей, находящихся в социально опасном положении осуществляют:

- органы внутренних дел – в ходе проведения профилактических мероприятий (акций, операций), приема граждан, при проведении проверок в порядке ст.ст.144-145 УПК РФ, при расследовании уголовных дел, при проведении профилактической работы в образовательных организациях;

- учреждения социального обслуживания населения – при обращении граждан за оказанием различных видов социальной помощи, назначением детских пособий, при личном обращении семей с детьми в учреждения за консультацией, а также при организации работы «телефона доверия»;

- учреждения здравоохранения – при обслуживании семей с детьми на дому, обращении несовершеннолетних, а также по результатам диспансеризации детского населения;

- органы управления образованием и образовательные организации – во время посещения учащихся на дому, приема в дошкольные, образовательные организации, учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования, в течение образовательного процесса и т.д.;

- учреждения культуры, досуга, спорта и туризма – во время подготовки и проведения спортивных, культурно-досуговых и иных мероприятий;

- органы опеки и попечительства – при проведении приема граждан, проверок семей, в которых воспитываются приемные и опекаемые дети.

4.2. Кроме того, выявление семей и детей, находящихся в социально опасном положении осуществляется в рамках деятельности «социальных патрулей» и «родительских патрулей».

V. Взаимодействие субъектов системы профилактики на стадии выявления семей и детей, находящихся в социально опасном положении

5.1. Специалисты органов и учреждений системы профилактики, а также граждане, которым стало известно о несовершеннолетних, оказавшихся в обстановке с признаками социально опасного положения:

а) в пределах своей компетенции незамедлительно принимают меры по обеспечению соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации;

б) незамедлительно информируют об этом муниципальные КДНиЗП.

В вечернее, ночное время и нерабочие дни, информация направляется в органы внутренних дел. Сообщение может быть передано в письменной или устной форме, по телефону или любым иным способом.

5.2. Поступившие в КДНиЗП данные фиксируются в журнале входящей информации.

5.3. По поручению председателя (заместителя председателя) муниципальной КДНиЗП незамедлительно организовывается проверка поступившей информации, с последующим рассмотрением принятых мер на заседании комиссии .

5.4. По результатам выезда специалисты, принимавшие участие в посещении семьи, составляют акт обследования материально-бытовых условий, в котором отражают необходимость признания несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении и организации проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы, либо необходимость постановки на профилактический учет в конкретном субъекте профилактики. Акт обследования материально-бытовых условий, а также иные документы, подтверждающие или опровергающие основания для признания несовершеннолетнего и (или) семьи, находящимися в социально опасном положении, направляются в КДНиЗП.

При выявлении несовершеннолетнего, предположительно находящегося в социально опасном положении и не проживающего на территории муниципального образования, где несовершеннолетний был выявлен, КДНиЗП информирует КДНиЗП по месту жительства несовершеннолетнего.

5.5. Специалисты органов и учреждений системы профилактики в соответствии с компетенцией как самостоятельно, так и с привлечением других специалистов органов и учреждений системы профилактики (не позднее 3-х рабочих дней) организуют первичное обследование условий проживания и воспитания ребенка для получения объективных сведений о ситуации в семье.

5.6. При наличии фактов, свидетельствующих о неисполнении или ненадлежащем исполнении родителями, законными представителями, несовершеннолетнего, лицами, их заменяющими, обязанностей по содержанию, обучению и воспитанию своих детей, члены КДНиЗП или сотрудники органов внутренних дел составляют в отношении родителей (законных представителей) несовершеннолетних, лиц их заменяющих протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст.5.35 КоАП РФ.

5.7. При выявлении органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних случаев нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, свидетельствующих об угрозе жизни и здоровью ребенка, принятие экстренных мер по обеспечению безопасности ребенка осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 3 сентября 2010 г. № 574 «Об утверждении Положения о порядке отбирания ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе его жизни или здоровью») и разделом 8 Порядка.

5.8. При наличии фактов, свидетельствующих о вовлечении детей в противоправные или антиобщественные действия (попрошайничество, бродяжничество, проституция, распитие спиртных напитков и т.д.) применяются меры, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации и Нижегородской области.

VI. Порядок признания семей и детей находящимися в социально опасном положении

6.1. Решение о признании семей и детей, проживающих на территории муниципального образования, находящихся в СОП, принимается муниципальной комиссией, осуществляющей деятельность на территории соответствующего муниципального образования.

6.2. Муниципальной КДНиЗП на очередном либо внеочередном заседании на основе представленных документов:

а) выносит решение в форме постановления о наличии или отсутствии необходимости межведомственного взаимодействия по организации и проведению мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям;

б) при наличии необходимости межведомственного взаимодействия по организации и проведению мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям в течение трех рабочих дней направляет постановление для проведения анализа причин возникновения случая нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних и подготовки предложений в проект межведомственного плана в орган или учреждение системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с учетом его компетенции и исходя из характера нарушения прав и законных интересов ребенка (детей);

в) при отсутствии необходимости межведомственного взаимодействия по организации и проведению мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям в течение трех рабочих дней направляет постановление в орган или учреждение системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представивший информацию, для принятия соответствующих мер в рамках установленной компетенции либо для учета в работе, если факты нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних не подтвердились.

6.3. Решение о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении принимается КДНиЗП в форме постановления, в котором указываются:

а) наименование комиссии;

б) дата;

в) время и место проведения заседания;

г) сведения о присутствующих и отсутствующих членах комиссии;

д) сведения об иных лицах, присутствующих на заседании;

е) вопрос повестки дня, по которому вынесено постановление;

ж) содержание рассматриваемого вопроса;

з) выявленные по рассматриваемому вопросу нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (при их наличии);

и) сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (при их наличии);

к) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;

л) орган системы профилактики, ответственный за работу с конкретным несовершеннолетним и (или) семьей (далее - ответственный орган);

м) меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, которые должны предпринять соответствующие органы или учреждения системы профилактики;

н) сроки, в течение которых должны быть приняты меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям.

6.4. Копия постановления КДНиЗП направляется не позднее 3-х рабочих дней после вступления постановления в законную силу во все органы системы профилактики для внесения в пределах их компетенции предложений в межведомственный план ИПР с несовершеннолетним и (или) с семьей в ответственный орган

6.5. Постановления комиссии обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики, которые обязаны сообщить в КДНиЗП о мерах, принятых по исполнению постановления, в указанный в нем срок.

Информация о семьях, находящихся в социально опасном положении, незамедлительно направляется в УСЗН муниципального района.

6.6. Орган или учреждение системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в течение не более семи рабочих дней со дня получения постановления муниципальной комиссии о необходимости организации и проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям:

а) осуществляет сбор информации о несовершеннолетнем, его родителях или иных законных представителях и лицах, совместно с ними проживающих;

б) проводит анализ возможностей родителей или иных законных представителей по защите прав и законных интересов ребенка;

в) совместно с иными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по возможности при участии родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, осуществляет подготовку проекта межведомственного плана;

г) представляет проект межведомственного плана для утверждения в муниципальную комиссию.

6.7. План ИПР должен содержать:

- конкретные меры оказания помощи и поддержки;
- сроки реализации мероприятий;
- исполнителей;
- отметку о проведении мероприятий.

6.8. В рамках реализации плана ИПР могут быть включены следующие мероприятия:

- социально-правовая адаптация (проведение профилактических бесед, разъяснение прав и обязанностей, степени ответственности за нарушение прав и интересов ребенка, переориентация, консультации специалистов, направление в центры психолого-педагогической помощи, подбор наставника и т.д.);

- меры социальной реабилитации (патронаж специалистов системы профилактики, направление в социально-реабилитационные и медицинские центры и т.д.);

- меры медицинской помощи и реабилитации (организация лечения, направление в медицинские центры и т.д.);

- меры по защите права на образование, отдых, труд (устройство в дошкольное учреждение, образовательную организацию, направление в лагерь, санаторий, организация досуга, устройство на работу, временная занятость и т.д.);

- меры по защите жилищных прав (постановка на контроль жилой площади, подача искового заявления в суд или ходатайства в прокуратуру в защиту нарушенных жилищных прав и т.д.);

- меры по защите имущественных прав (взыскание алиментов с другого родителя, содействие в оформлении пенсий и пособий, вопросы наследования, контроль за соблюдением прав при совершении сделок, и т.д.);

- меры по защите неимущественных прав (на воспитание обоими родителями, на общение с другими родственниками, на учет мнения ребенка, на защиту от злоупотребления со стороны законных представителей и иных лиц и т.д.);

- оказание различных видов помощи (гуманитарная, материальная, психолого-педагогическая, медицинская и т.д.);

- иные.

6.9. Муниципальная КДНиЗП в течение не более пяти рабочих дней утверждает межведомственный план и определяет органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ответственные за исполнение указанного межведомственного плана, и порядок осуществления контроля за его реализацией.

6.10. Утвержденный межведомственный план ИПР направляется не позднее 5 рабочих дней после его утверждения в органы системы профилактики и другие органы для его реализации в пределах их компетенции.

6.11. Органы системы профилактики ежеквартально до 5 числа, следующего за отчетным периодом, направляют в КДНиЗП сведения о реализации мероприятий межведомственного плана ИПР.

6.12. КДНиЗП ежеквартально осуществляет мониторинг эффективности комплексной помощи, оказанной семье (ребенку) и реализации плана ИПР путем обсуждения данных вопросов на заседаниях КДНиЗП.

По итогам обсуждения, при необходимости, вносятся предложения по корректировке плана ИПР.

VII. Сроки проведения индивидуальной профилактической работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении

7.1. Индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей проводится в сроки, необходимые для оказания социальной и иной помощи несовершеннолетним, или до устранения причин и условий, способствовавших признанию их находящимися в СОП.

Срок проведения индивидуальной профилактической работы определяется КДНиЗП отдельно в отношении каждого несовершеннолетнего или семьи с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении.

VIII. Основания и порядок принятия решения о прекращении нахождения семей и детей в социально опасном положении

8.1. По результатам мониторинга динамики изменений условий жизни ребенка (детей), эффективности оказания помощи семье и ребенку (детям) муниципальная комиссия:

1) рассматривает результаты деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям;

2) принимает одно из решений в форме постановления:

а) о продолжении проведения мероприятий по утвержденному межведомственному плану;

б) о внесении изменений и (или) дополнений в межведомственный план и продолжении работы по нему;

в) о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям.

8.2. Решение о прекращении нахождения несовершеннолетних и (или) семей в социально опасном положении может приниматься КДНиЗП на основании:

а) предложений, поступивших от председателя, заместителя председателя или членов комиссии;

б) ходатайств, поступивших от органов и учреждений системы профилактики, осуществлявших индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетним и (или) семьей;

в) постановление суда.

8.3. Постановление муниципальной комиссии, предусматривающее решение о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям, принимается в связи:

а) с устранением причин и условий нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних;

б) с достижением ребенком (детьми) 18-летнего возраста;

в) с лишением родителей родительских прав;

г) с изменением места жительства семьи;

д) со смертью родителей или иных законных представителей либо ребенка (детей);

е) с наличием других мотивированных оснований по решению муниципальной комиссии;

ж) с наступлением других обстоятельств, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В случае изменения места жительства семьи, с которой проводятся мероприятия по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям, председателем (заместителем председателя) муниципальной комиссии в течение не более трех рабочих дней с момента вынесения постановления, предусматривающего решение о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям, направляется информация о принятом решении в муниципальную КДНиЗП по новому месту жительства семьи.

8.4. Постановление муниципальной КДНиЗП, предусматривающее решение о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям, в установленном порядке направляется в течение трех рабочих дней в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принимающие участие в выполнении межведомственного плана.
